



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

KLASA: 403-01/17-01/02

URBROJ: 513-05-01-17-2

Zagreb, 25. travnja 2017.

PRIVREDNA BANKA ZAGREB d.d.

PREDMET: Tumačenje odgovornosti osnivača za obveze ustanove
- odgovor, daje se

Veza: vaš dopis SME 56 – 2017 od 31. ožujka 2017. godine

Nastavno na dopis od 31. ožujka 2017. kojim od Ministarstva financija tražite pojašnjenje vezano na obveze jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kao osnivača ustanove, očitujuemo se iz naše nadležnosti.

U predmetnom dopisu tražite tumačenje odgovornosti za obveze kada je osnivač ustanove jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno u konkretnom slučaju, kada je osnivač županija, a ustanova bolnica. Navodite kako je člankom 59. Zakona o ustanovama (Narodne novine, br. 76/93, 29/97, 47/99, 35/08) propisano kako ustanova odgovara za obveze cijelom svojom imovinom, a osnivač ustanove solidarno i neograničeno odgovara za njene obveze. U skladu s navedenim, traži se mišljenje je li moguće županiju, kao osnivača odgovornog prema Zakonu o ustanovama, voditi u knjigama kao solidarnog dužnika.

S obzirom da se pitanje odnosi na odredbe Zakona o ustanovama, ističemo kako je tumačenje istog u nadležnosti Ministarstva uprave. Međutim, ukazujemo da solidarno dužništvo u ovom smislu ne bi trebalo postojati na temelju Zakona (ex lege). U proračunskom i računovodstvenom smislu, a u kontekstu Zakona o ustanovama, kako financijske obveze tako i obveze za rashode za zaposlene i materijalne rashode uvijek će ostati isključivo obveze same ustanove. Konkretno, to znači da ukoliko postoji obveza ustanove x prema dobavljaču y, ta obveza nikada ne može postati izravna obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave xy (osnivača) prema dobavljaču y. Odgovornost jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave je osigurati proračunska sredstva za podmirenje navedenih obveza osim ako posebnim zakonom nije drugačije regulirano.

Nadalje, odredbama članaka 86. - 94. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) propisano je dugoročno zaduživanje, davanje jamstva i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnih osoba u njihovom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i izvanproračunskih korisnika. Vezano na vaše ranije spomenuto pitanje, napominjemo da je odredbama Zakona o proračunu propisano dugoročno zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ali im nije dana mogućnost da budu sudužnici za

dugoročno zaduživanje svojih pravnih osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ustanova čiji su osnivači. Odredbama Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine, br. 35/05, 41/08, 125/11 i 78/15) propisano je da sudužnik (kao i jamac-platac) označava pravnu osobu koja solidarno odgovara za preuzete ugovorne obveze kao i glavni dužnik. S obzirom na to da je sudužnik pravna osoba koja solidarno odgovara za preuzete ugovorne obveze kao i glavni dužnik, iz navedenoga proizlazi da se jedinica zadužila, a da nije zatražila suglasnost Vlade Republike Hrvatske. Međutim, sukladno odredbama članka 87. Zakona o proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne može se dugoročno zadužiti za investiciju svoje ustanove, već samo za investiciju koja se financira iz njezina proračuna, a koju potvrdi njezino predstavničko tijelo uz suglasnost Vlade, na prijedlog ministra financija. S druge strane, ustanova se može dugoročno zadužiti uz suglasnost osnivača.

Vezano na davanje jamstva, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može dati jamstvo ustanovi čiji je osnivač, međutim, obvezna je prethodno ishoditi suglasnost ministra financija. Osnivač je dužan uz zahtjev za davanjem jamstva dostaviti i svu dokumentaciju propisanu Pravilnikom o postupku zaduživanja te davanja jamstva i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 55/09 i 139/10).

Nakon dane suglasnosti o dugoročnom zaduživanju ustanove čiji je ona osnivač ili davanja jamstva, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je obvezna dostaviti Ministarstvu financija ugovor o zaduživanju ustanova čiji je ona osnivač u roku od osam dana od dana sklapanja ugovora. Osim navedenoga, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je dužna tromjesečno izvještavati o otplati duga na temelju ugovora o zaduživanju, do konačne otplate duga, za sva dugoročna zaduženja i dane suglasnosti pa tako i za zaduženja svojih ustanova.

Suglasnost za dugoročno zaduživanje koju je jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dala svojoj ustanovi, konkretno bolnici, ulazi u opseg mogućeg zaduživanja te jedinice.

